

# HAUT CONSEIL pour le CLIMAT

Rapport annuel 2023

« Acter l'urgence, engager les moyens »

[www.hautconseilclimat.fr](http://www.hautconseilclimat.fr)

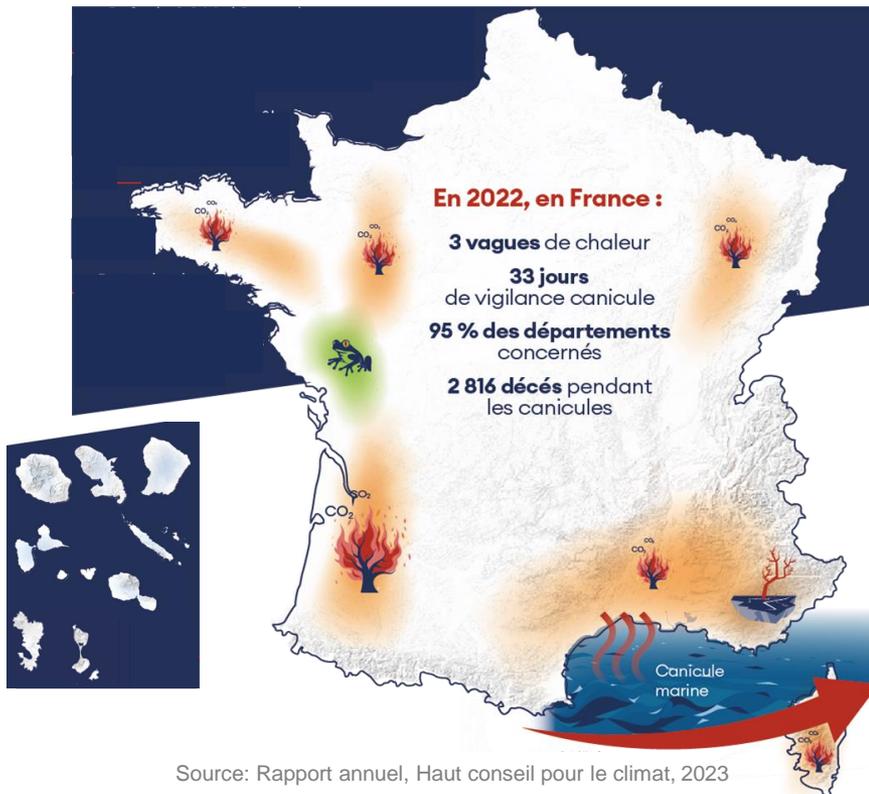


@hc\_climat

Corinne Le Quéré, présidente du HCC

# Les dispositifs de prévention et de gestion de crises n'ont pas permis d'éviter toutes les conséquences des événements de 2022

Carte composite d'une sélection d'impacts d'événements climatiques constatés en 2022 en métropole et outre-mer emblématique du changement climatique



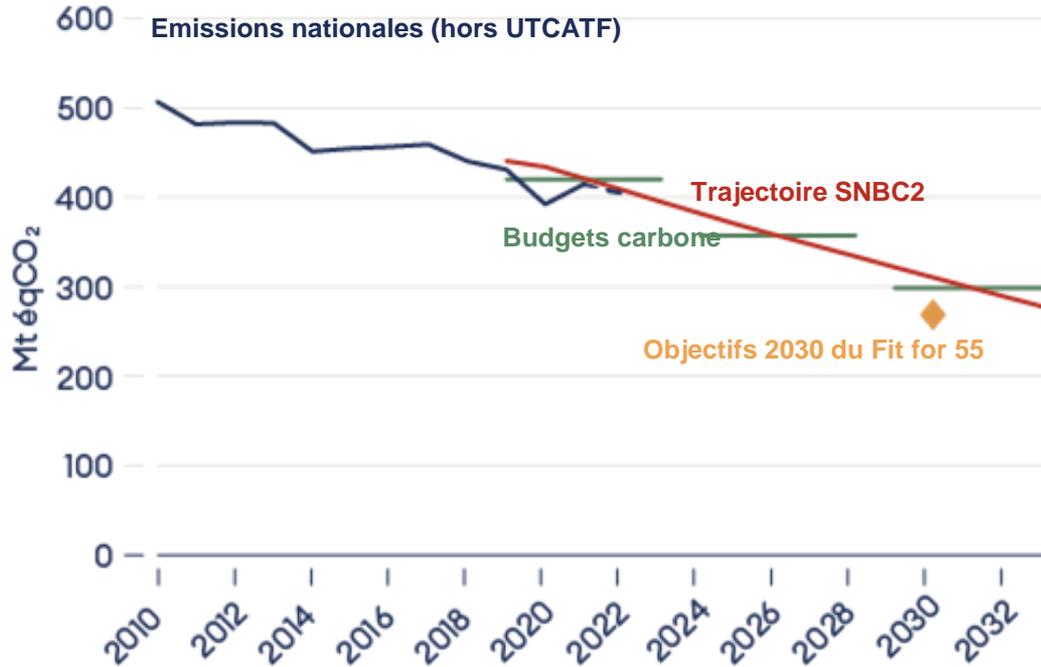
Source: Rapport annuel, Haut conseil pour le climat, 2023

- **+2000 communes** avec tensions en eau potable, dont **7** en interruption totale (*révision dispositifs : 2021*)
- **8000 demandes** de communes pour « catastrophes naturelles » Coût pour les assureurs : **2,9Mrd€**
- **72 000 hectares** brûlés en 2022, excédant les limites des moyens français
- **2816 décès** en excès en 2022 induits par les vagues de chaleur estivale
- Sécheresse des sols exceptionnelle pour les **3/4** du territoire métropolitain
- Production agricole : rendement de **-10% à -30%** pour certaines filières
- Production hydroélectrique 2022 : **-20%**
- Conséquences pour la biodiversité

# La baisse des émissions de gaz à effet de serre se poursuit mais à un rythme insuffisant pour atteindre les objectifs 2030 et garantir la neutralité carbone en 2050

## Les rythmes de baisse sont insuffisants et doivent presque doubler

Emissions historiques de GES en France, comparées à la trajectoire SNBC2 et à l'objectif 2030 décliné du paquet Fit for 55 (hors UTCATF)



- Baisse observée :
  - 9,1 Mt éqCO<sub>2</sub> par an (2019-2022)
  - 11 Mt éqCO<sub>2</sub> (-2,7%) (2022)
- Baisse attendue (SNBC2) :
  - 12 Mt éqCO<sub>2</sub> par an (2023-2030)
- Baisse attendue Fit for 55 (SNBC3) :
  - 17 Mt éqCO<sub>2</sub> par an (2023-2030)

Baisse attendue Fit for 55 (2023-2030), comparée au rythme observé depuis 2019

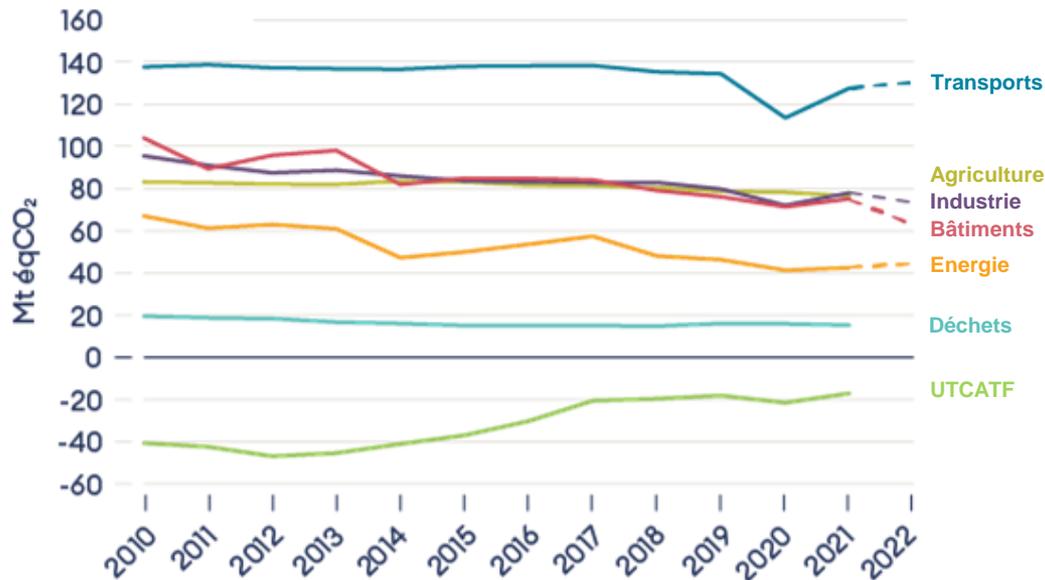
- Transports et Energie : facteur 3,5 à 5
- Agriculture : facteur 1,25 à 3,5
- Industrie : facteur 1,4 à 1,6
- Bâtiments : facteur 1,2 (mais marge d'action)
- UTCATF : forte augmentation (au lieu de diminuer)

Sources: Citepa (Secten, 2023), MTE, et calculs HCC pour le Fit for 55

# La cadre stratégique qui se construit doit être accompagné d'une politique économique d'ampleur permettant de déclencher les changements nécessaires

## Les rythmes de décarbonation et les indicateurs soulignent de nombreux blocages

Evolution sectorielle des émissions de GES de la France depuis 2010



Notes: Les données d'émission pour 2022 sont provisoires  
Sources: Citepa (format Secten, 2023)

**Stratégie** : De nombreux documents stratégiques, bien cadrés, avec des priorités et des actions, qui mobilisent les parties prenantes. Ils sont à mettre en oeuvre.

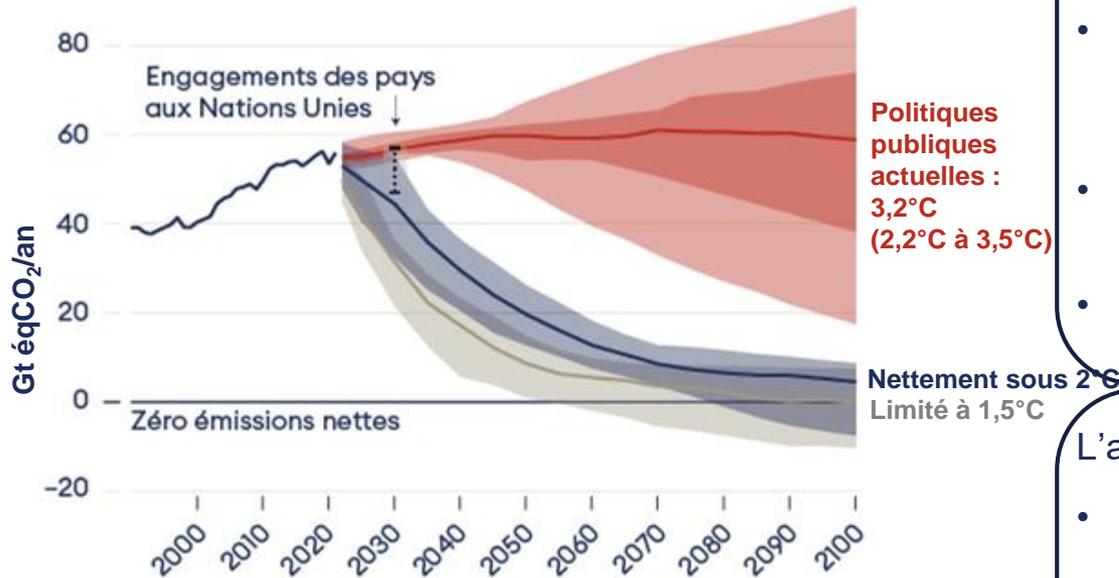
- **Politique économique** : Des paquets de mesures existent mais les incitations et moyens financiers sont insuffisants.
- **Freins et leviers** : Généralement identifiés mais pas traités de manière systématique.
- **Adaptation** : Sa contribution au respect des budgets carbone n'est pas explicite dans le cadre existant, et les risques de maladaptation sont peu identifiés.
- **Transition juste** : Les politiques climatiques pèsent davantage sur les ménages modestes, malgré des efforts de compensation, à cause d'une offre inadéquate et des limites de réponse des ménages.

La nouvelle méthode d'évaluation  
HAUT CONSEIL du HCC permet de mieux  
pour le CLIMAT comprendre les blocages

# Un leadership rehaussé est nécessaire afin de relancer la dynamique internationale en amont de la COP28

La multiplication des politiques publiques à l'international commence à faire infléchir les émissions mondiales mais ne permet pas d'atteindre les objectifs climatiques

## Emissions mondiales tous GES



Sources: GIEC (2023) pour les scénarios. Données de GES et CO<sub>2</sub> mises à jour sur la base du Global Carbon Budget

Les avancées au niveau international :

- Les émissions et l'empreinte d'au moins **18 pays**, dont la France, diminuent depuis 10 ans ou plus
- **+3145** lois climatiques ont permis d'éviter plusieurs milliards de tonnes éqCO<sub>2</sub>
- Les engagements actuels ne suffisent pas à limiter le réchauffement à **1,5-2°C**

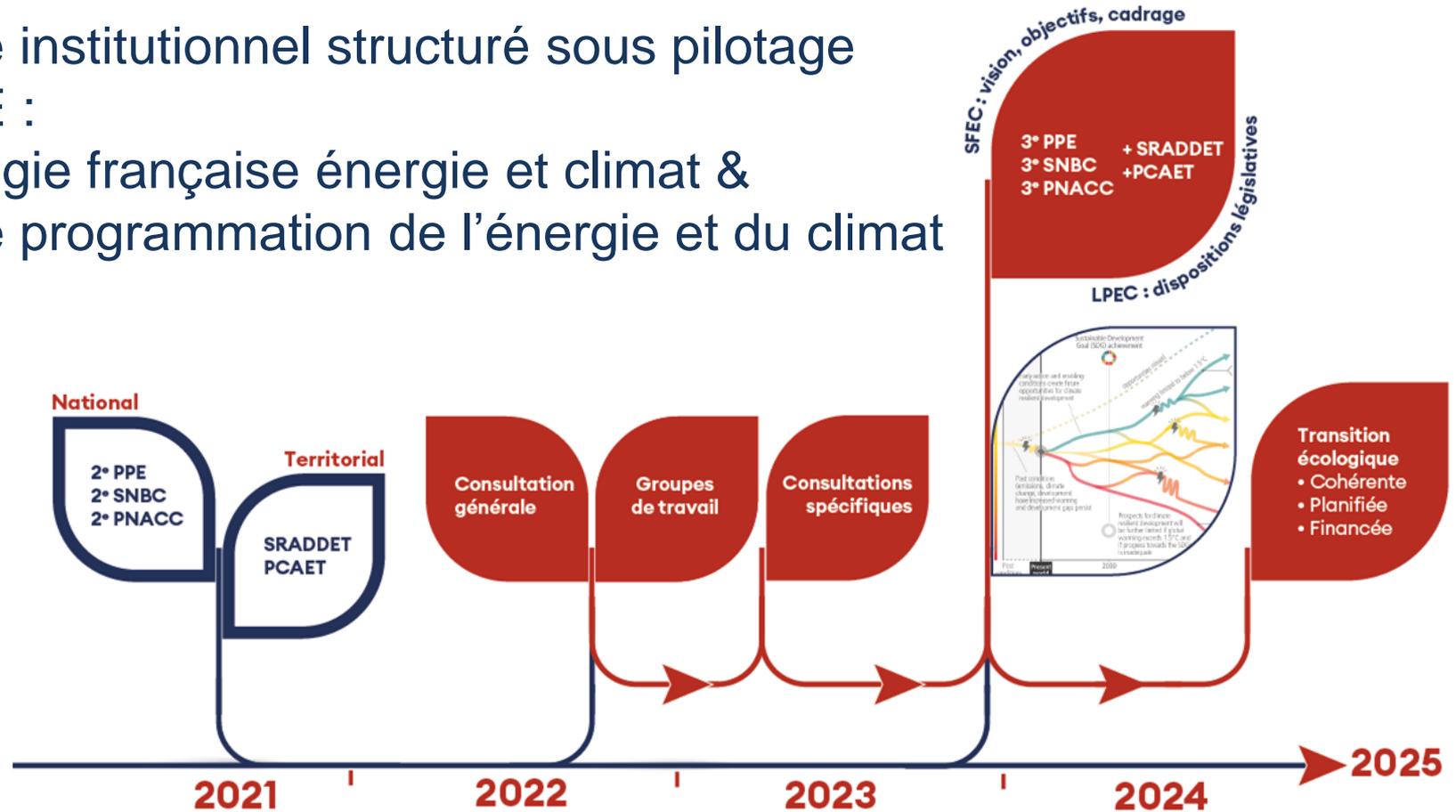
L'adoption du paquet européen Fit for 55 :

- Développement positif qui clarifie comment l'UE compte atteindre ses objectifs 2030
- A traduire en mesures concrètes avec un plan d'investissement
- L'évolution des dispositifs avance à un rythme difficilement compatible avec les objectifs 2030, dans 7ans

**Besoin de préparer la position de la France à la COP28 sur la base du renforcement de ses objectifs 2030**

# Enclencher une décarbonation plus rapide de l'économie avec un plan de financement des investissements

Cadre institutionnel structuré sous pilotage  
SGPE :  
Stratégie française énergie et climat &  
Loi de programmation de l'énergie et du climat



# Principales conclusions du HCC

- **L'adaptation en mode réactif et ponctuel prévalent aujourd'hui ne suffit pas, l'adaptation doit changer d'échelle en devenant anticipatrice, préventive et transformatrice**
- **Le cadre stratégique qui se construit doit être mis en œuvre de manière opérationnelle et systématique**
- **Il doit être accompagné d'une politique économique d'ampleur permettant de déclencher les changements nécessaires à l'atteinte des objectifs climatiques**
- **La dynamique internationale doit être relancée en amont de la COP28**

# Principales recommandations du HCC

- Renforcer conjointement les dispositifs de gestion de crise et ceux de prévention
- S'appuyer sur la trajectoire de référence pour renforcer l'adaptation en France
- Prendre en compte les coûts d'adaptation pour les finances publiques et privées
- Améliorer le suivi de l'action publique d'adaptation et l'évaluation de son efficacité
- Compléter la stratégie et sa mise en œuvre opérationnelle
- Transformer l'économie
- Renforcer la portée juridique des engagements de la France au sein de la LPEC
- Préparer le processus de suivi de la SFEC
- Poursuivre la démarche d'évaluation des lois au regard du climat
- Revoir les processus de décisions afin de faciliter l'intégration des objectifs climatiques
- Consolider et mettre en œuvre les engagements existants
- Préparer la position de la France pour la COP28
- Assurer un suivi des engagements internationaux soutenus par la France
- Mettre en œuvre sans délai les nouvelles réglementations du paquet « ajustement à l'objectif 55 » de la loi européenne sur le climat
- Œuvrer à sécuriser les financements nécessaires aux actions à l'aide des leviers européens